

Программа профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям  
при осуществлении Управлением архитектуры и градостроительства  
администрации Елизовского городского поселения (далее – Контрольный  
орган) муниципального земельного контроля  
в границах Елизовского городского поселения на 2023 год  
(далее – Программа профилактики)

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления  
муниципального земельного контроля, описание текущего развития  
профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа,  
характеристика проблем, на решение которых направлена программа  
профилактики**

1.1. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

1.2. Объектами земельных отношений являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах Елизовского городского поселения.

1.3 Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

1.4. Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

1.4.1. несоответствие площади используемого земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, правоустанавливающих документах на земельный участок (*самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок*);

1.4.2. несоответствие фактического использования земельного участка контролируемым лицом цели использования земельного участка сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, правоустанавливающих документах на земельный участок (*использование земельных участков не по целевому назначению*);

1.4.3. длительное неосвоение земельного участка при условии, что с момента предоставления земельного участка прошло более трех лет, либо истек срок освоения земельного участка, указанный в договоре аренды земельного участка, а на земельном участке не наблюдаются характерные изменения (отсутствие объекта капитального строительства, ведения строительных работ и иных действий по использованию земельного участка в соответствии с его разрешенным использованием и условиями предоставления) (*неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом*).

1.4.4. невыполнение обязательных требований к оформлению документов, являющихся основанием для использования земельных участков (*в соответствии со статьями 25 и 26 Земельного кодекса Российской Федерации*).

1.5. В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики, а именно: обобщение правоприменительной практики, информирование контролируемых лиц и их консультирование.

Кроме того, на официальном сайте администрации Елизовского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.admelizovo.ru](http://www.admelizovo.ru)) размещены:

1.5.1. перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей;

1.5.2. проверочные листы (списки контрольных вопросов), применяемые при проведении контрольных надзорных мероприятий;

1.5.3. информация о результатах контрольных (надзорных) мероприятий, также в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий;

1.5.4. перечни объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

1.5.5. программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год;

1.5.6. исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

1.5.7. сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

1.5.8. доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения.

Приоритетным направлением деятельности в сфере муниципального земельного контроля является деятельность на выявление признаков нарушения обязательных требований, предупреждение таких нарушений путем направления информационных (превентивных) писем в адрес граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, содержащих сведения о выявленных признаках нарушения и методах их устранения (деятельность без взаимодействия, в дистанционном формате).

В большинстве случаев контролируемые лица, получившие такие письма, принимают меры по урегулированию вопросов землепользования.

Отрицательным фактором является обстоятельство наличия ограничительных мер в связи с пандемией COVID-19.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

2.1.1. предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2.1.2. предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения;

2.1.3. увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

2.1.4. устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

2.1.5. мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2.2. Проведение Контрольным органом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

2.2.1. разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2.2.2. выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2.2.3. принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

2.2.4. осуществление анализа зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

2.2.5. повышение квалификации кадрового состава Контрольного органа, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

2.2.6. создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

2.2.7. повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

3.1. Перечень профилактических мероприятий:

3.1.1. информирование;

3.1.2. обобщение правоприменительной практики;

3.1.3. консультирование

Информирование и консультирование являются обязательными профилактическими мероприятиями.

#### **3.2. Информирование**

3.2.1. Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений на официальном сайте администрации Елизовского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «муниципальный земельный контроль», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

3.2.2. Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте администрации Елизовского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «муниципальный земельный контроль» сведения, определенные частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, после вступления в силу изменений в нормативно-правовую базу.

#### **3.3. Обобщение правоприменительной практики**

3.3.1. Контрольный орган осуществляет обобщение правоприменительной практики для решения следующих задач:

3.3.1.1. обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном земельном контроле (надзоре), муниципальном земельном контроле;

3.3.1.2. выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3.3.1.3. анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

3.3.1.4. подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

3.3.1.5. подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

3.3.2. По итогам года, в срок до 05 февраля следующего за отчетным, Контрольный орган готовит доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения.

3.3.3. Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте администрации Елизовского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «муниципальный земельный контроль».

3.3.4. Информация, содержащаяся в докладе о правоприменительной практике включается в ежегодный доклад Контрольного органа о состоянии муниципального земельного контроля.

#### **3.4. Консультирование**

3.4.1. Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с:

3.4.1.1. организацией и осуществлением муниципального земельного контроля;

3.4.1.2. порядком осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящей Программой профилактики;

3.4.1.3. порядком обжалования действий (бездействия) должностных лиц;

3.4.1.4. получением информации о нормативных актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Контрольным органом в рамках контрольных мероприятий.

3.4.2. Консультирование осуществляется без взимания платы.

3.4.3. Уполномоченные должностные лица осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий в течение не более 15 минут.

3.4.4. Контрольный орган не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования.

3.4.5. Письменное консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по следующим вопросам:

3.4.5.1. нормативные акты, регламентирующие деятельность при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения;

3.4.5.2. порядок подачи заявления (обращения), содержащего сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям;

3.4.5.3. порядок осуществления муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения;

3.4.5.4. результаты осуществления муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения;

3.4.5.5. иные вопросы, входящие в компетенцию деятельности уполномоченного должностного лица Контрольного органа.

3.5. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

4.1. Эффективность программы профилактики оценивается:

4.1.1. повышением результативности профилактики нарушений обязательных требований;

4.1.2. повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе контрольных мероприятий;

4.1.3. снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

4.1.4. понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемых лиц и Контрольного органа;

4.1.5. вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Контрольным органом.

4.2. Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе дистанционными методами (без взаимодействия).

4.3. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$П_{эф} = \frac{\sum B_i}{N}, \text{ где}$$

$П_{эф}$  - итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

$\sum B_i$  - сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать  $P_{эф}$  равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного органа.

Отклонение фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%, \text{ где:}$$

$i$  - номер показателя;

$B_i$  - отклонение фактического значения  $i$ -го показателя от планового значения  $i$ -го показателя;

$\Phi_i$  - фактическое значение  $i$ -го показателя профилактических мероприятий;

$\Pi_i$  - плановое значение  $i$ -го показателя профилактических мероприятий.

Ожидаемый результат Программы профилактики - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального земельного контроля осуществляется в рамках бюджетных средств администрацией Елизовского городского поселения, выделяемых на обеспечение текущей деятельности Контрольного органа.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Приложением к настоящей Программе профилактики, установлен Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы на 2023 год.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Приложение  
к Программе профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям при осуществлении  
Управлением архитектуры и градостроительства  
администрации Елизовского городского поселения  
(далее – Контрольный орган)  
муниципального земельного контроля  
в границах Елизовского городского поселения на 2023 год

№ п/п	Должность	Функции	Контакты
1	Руководитель Управления архитектуры и градостроительства администрации Елизовского городского поселения (Контрольного органа)	Организация и координация деятельности по реализации Программы	8 (41531) 7-30-11
2	Начальник отдела по использованию и охране земель (Контрольного органа)	Организация и проведение мероприятий Программы	8 (41531) 6-40-77
3	Начальник отдела земельных отношений, архитектуры и информационных ресурсов (Контрольного органа)	Организация и проведение мероприятий Программы	8 (41531) 6-40-77