Приложение

к постановлению администрации

Елизовского городского поселения

от № -п

«Приложение

к постановлению администрации

Елизовского городского поселения

от 22.11.2019 № 1210-п

Муниципальная программа

**«Защита населения, территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, развитие гражданской обороны на территории Елизовского городского поселения»**

г. Елизово

2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Раздел 1. Паспорт муниципальной Программы | 2 |
|  | Раздел 2. Общая характеристика сферы реализации Программы.  2.1.Технико-экономическое обоснование Программы | 4  4 |
|  | 2.2. Цели и задачи Программы, сроки и этапы ее реализации | 7 |
|  | 2.3. Мероприятия по реализации Программы и ее ресурсное обеспечение | 7 |
|  | 2.4. Анализ рисков реализации Программы | 8 |
|  | 2.5. Прогноз ожидаемых социально-экономических результатов реализации Программы | 9 |
|  | 2.6. Контроль за исполнением программных мероприятий | 10 |
|  | Приложение 1 Программы | 11 |
|  | Приложение 2 Программы | 12 |
|  | Приложение 3 Программы | 13 |

**Раздел 1. Паспорт муниципальной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | Муниципальная программа «Защита населения, территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, развитие гражданской обороны на территории Елизовского городского поселения» (далее - Программа) |
| Основание для разработки Программы | Постановление Правительства Камчатского края от 14.11.2016 № 448-П «О государственной программе Камчатского края «Безопасная Камчатка», распоряжение администрации Елизовского городского поселения от 01.10.2019 № 286-р «О разработке муниципальной программы «Защита населения, территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, развитие гражданской обороны на территории Елизовского городского поселения» |
| Муниципальные заказчики Программы | Управление делами администрации Елизовского городского поселения |
| Разработчик Программы | Управление делами администрации Елизовского городского поселения |
| Исполнители  Программы | Управление делами администрации Елизовского городского поселения;  МБУ «Благоустройство города Елизово» |
| Цели Программы | повышение безопасности жизнедеятельности и уровня защищенности населения Елизовского городского поселения |
| Задачи  Программы | 1. снижение материального ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Елизовском городском поселении; 2. снижение рисков возникновения пожаров и минимизация их последствий на территории Елизовского городского поселения; 3. развитие гражданской обороны и последовательное снижение до приемлемого уровня рисков возникновения опасных чрезвычайных ситуаций на территории Елизовского городского поселения |
| Сроки  реализации  Программы | 2020-2025 год |
| Перечень основных мероприятий Программы | Повышение уровня защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;  Развитие и содержание комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Камчатского края, в том числе муниципального уровня |
| Объемы и источники  финансирования Программы | Общий объем финансирования, необходимый для реализации Программы, составляет **19 267,61625** тыс. рублей, в том числе: средства краевого бюджета – **5 167,00000** тыс. рублей, из них по годам:  2020 год – 5 167,00000 тыс. рублей;  2021 год – 0,00000 тыс. рублей;  2022 год – 0,00000 тыс. рублей;  2023 год - 0,00000 тыс. рублей;  2024 год - 0,00000 тыс. рублей;  2025 год - 0,00000 тыс. рублей;  средства местного бюджета – **14 100,61625** тыс. рублей, из них по годам:  2020 год – 6 510,57000 тыс. рублей;  2021 год – 1 108,95644 тыс. рублей;  2022 год – 2 218,08981 тыс. рублей;  2023 год - 1 421,00000 тыс. рублей;  2024 год - 1 421,00000 тыс. рублей;  2025 год - 1 421,00000 тыс. рублей. |
| Прогноз ожидаемых социально-экономических  результатов реализации  Программы | Снижение возможного травматизма и предотвращение гибели людей, снижение материального ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Елизовском городском поселении;  повышение уровня информированности населения о мерах пожарной безопасности, об угрозах чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера  уменьшение количества пожаров;  уменьшение ущерба от возникших пожаров;  уменьшение гибели и травмирования людей от пожаров;  уменьшение ущерба от чрезвычайной ситуации; |
| Контроль за исполнением Программы | Общее руководство и контроль за исполнением Программы осуществляет Управление делами администрации Елизовского городского поселения |

**Раздел 2. Общая характеристика сферы реализации Программы**

**2.1.Технико-экономическое обоснование Программы**

# Программа разработана как один из механизмов реализации на территории Елизовского городского поселения Федеральных законов от 21.12.1994 [№ 68-ФЗ](consultantplus://offline/ref=A167D522C03D066D58BCC6248367745B2B3534D7449D4FB0803C220B6AuE04J) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 21.12.1994 [№ 69-ФЗ](consultantplus://offline/ref=A167D522C03D066D58BCC6248367745B2B3A3DD7469D4FB0803C220B6AuE04J) «О пожарной безопасности», от 22.07.2016 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», от 12.02.1998 [№ 28-ФЗ](consultantplus://offline/ref=A167D522C03D066D58BCC6248367745B2B373AD7459A4FB0803C220B6AuE04J) «О гражданской обороне».

Елизовское городское поселение находится в сложных климатических условиях, связанных с сейсмической активностью на данной территории.

В зимний период увеличение снежного покрова за сутки может составлять до 200 сантиметров. При длительных и интенсивных снегопадах возможны образования снежных заносов, вследствие этого, возможны перерывы в обеспечении территории поселения электроснабжением и ограничения транспортной доступности. Также в результате интенсивного таяния снегов в весенний период, продолжительных летних и осенних дождей, возможны наводнения и подтопления отдельной части жилого сектора и промышленных зон на территории Елизовского городского поселения, что обязывает регулярно предусматривать финансовый резерв в бюджете Елизовского городского поселения на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, реабилитационных мероприятий, мероприятий по оказанию материальной и социальной помощи пострадавшему населению (при пожарах, землетрясениях, паводковых ситуациях, снежных заносов и др.).

С целью пропаганды знаний в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Елизовского городского поселения необходима разработка и изготовление информационных баннеров, печатных материалов (буклетов, памяток, листовок), методических и учебных пособий, обучающих видеороликов, подготовка и опубликование материалов в печатных средствах массовой информации. Требуется создание сюжетов связанных с противопожарной тематикой с периодичностью 2 раза в год и размещение в телеэфире, для увеличения количества ознакомленных с правилами пожарной безопасности на территории Елизовского городского поселения. Совместно с Управлением архитектуры и градостроительства администрации Елизовского городского поселения проводится обучение населения мерам пожарной безопасности и пропаганда в области пожарной безопасности. Организована работа по распространению пожарно-технических знаний.

Подготовка должностных лиц гражданской обороны, руководителей нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется в «Камчатском учебно-методическом центре по ГО и ЧС», а также в ходе проведения учений и тренировок.

Обучение неработающего населения по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (далее – ГО и ЧС) осуществляется силами и средствами сотрудников структурных подразделений администрации Елизовского городского поселения. Администрацией проводятся рейды микрорайонов города Елизово совместно с сотрудниками пожарного надзора. В начале года согласовываются запланированные мероприятия.

Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Информирование населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности.

Органы местного самоуправления в соответствии с Федеральным Законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» создают и поддерживают в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

В 2020 году в рамках контракта проведена установка 8 комплексов системы оповещения населения. Требуется постоянное обслуживание системы оповещения и поддержание в рабочем состоянии.

В связи с уточнением перечня и объемов финансирования программных мероприятий в 2020-2025 годах необходимо продолжить работы по содержанию муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Елизовского городского поселения, с содержанием каналов связи, в том числе и резервных.

Органы местного самоуправления в соответствии с Федеральным Законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Оповещение населения проводится через радиостанцию «Звуки Города» на безвозмездной основе. Оперативная информация доводится до жителей города через официальный сайт администрации Елизовского городского поселения www.admelizovo.ru, светодиодный экран расположенный на пл. Ленина в г. Елизово. В 2017 году подписаны Соглашения на безвозмездное оказание услуг по оповещению населения в мкр. Военный городок г. Елизово и в местах массового пребывания людей микрорайона Аэропорт г. Елизово.

Имущество гражданской обороны используется в военное время, а так же в мирное время при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обусловленных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями. Решение выше перечисленных проблем в области ГО и ЧС на территории Елизовского городского поселения требует значительного финансового обеспечения. Материальный резерв требует ежегодного накопления с учетом риска развития возможного развития чрезвычайной ситуации на территории Елизовского городского поселения.

Дальнейшее развитие рассматриваемой ситуации без использования программно – целевого метода и отсутствия надлежащих мер по преодолению сложившихся негативных тенденций приведут к снижению уровня безопасности населения Елизовского городского поселения в целом.

На территории Елизовского городского поселения будут продолжены работы по обеспечению первичных мер пожарной безопасности.

Ежегодно во втором полугодии необходимо запланировать выполнение работ по уходу за ранее созданными минерализованными полосами на протяжении 17470 м.

Для эффективности снижения масштабов лесных пожаров необходимо проведение мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию природных пожаров в границах территории Елизовского городского поселения.

Разработаны маршруты патрулирования на территории, граничащей с лесами и зелеными насаждениями Елизовского городского поселения с целью соблюдения Правил пожарной безопасности, при высоком классе пожарной опасности. Проводятся освидетельствования мест рубок по контролю за своевременной очисткой их от порубочных остатков.

С целью ведения противопожарной пропаганды планируется заказ и распространение буклетов, изготовление другой печатной продукции. Также необходимо проведение агитационно-массовой и разъяснительной деятельности по пожарной безопасности на территории Елизовского городского поселения в пожароопасные периоды. Для эффективности проведения противопожарной пропаганды, требуется воспользоваться услугами телерадиовещания, путем размещения сюжетов в эфире и создания видеоматериала.

Приобретение ранцевых огнетушителей предназначено для тушения природных пожаров возникших на территории Елизовского городского поселения.

Для удовлетворения требований федерального законодательства по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории Елизовского городского поселения требуется финансирования мероприятий по обеспечению надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения.

Выполнение мероприятий требует скоординированной работы органов местного самоуправления.

**2.2. Цели и задачи Программы, сроки и этапы ее реализации**

2.2.1. Целью Программы является повышение безопасности жизнедеятельности и уровня защищенности населения Елизовского городского поселения

2.2.2. Для достижения цели Программы необходимо решение следующих задач:

2.2.2.1 снижение материального ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Елизовском городском поселении;

2.2.2.2. снижение рисков возникновения пожаров и минимизация их последствий на территории Елизовского городского поселения;

2.2.2.3 развитие гражданской обороны и последовательное снижение до приемлемого уровня рисков возникновения опасных чрезвычайных ситуаций на территории Елизовского городского поселения.

2.2.3. Программа реализуется в течение 2020-2025 годов.

**2.3. Мероприятия по реализации Программы и ее ресурсное обеспечение**

2.3.1. Механизмом реализации Программы является:

2.3.1.1. реализация мероприятий в соответствии с Приложением № 1 к Программе;

2.3.1.2. разработка нормативных правовых актов направленных на реализацию Программы;

2.3.1.3. в случае возникновения необходимости ответственный исполнитель Программы создает, в пределах своей компетенции, рабочие органы по оптимизации механизмов реализации Программы;

2.3.2. В процессе реализации Программы ответственный исполнитель осуществляет следующие полномочия:

* организует реализацию Программы;
* несет ответственность за достижение целевых показателей (индикаторов) Программы, а также конечных результатов ее реализации;
* запрашивает у участников сведения, необходимые для проведения мониторинга и подготовки годового отчета;
* готовит совместно с участниками Программы годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности Программы;
* готовит предложения о внесении изменений в Программу;
* размещает на официальном сайте администрации Елизовского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информацию о Программе, ходе ее реализации, достижении значений целевых показателей (индикаторов) Программы, степени выполнения мероприятий Программы.

2.3.3. Мероприятия Программы:

- Повышение уровня защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- Развитие и содержание комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Камчатского края, в том числе муниципального уровня.

2.3.4. Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета Елизовского городского поселения (Приложение № 2 к Программе).

**2.4. Анализ рисков реализации Программы**

2.4.1. Изменение законодательства Российской Федерации может привести к изменению условий реализации Программы. Для минимизации данного риска будет осуществляться мониторинг планируемых изменений законодательства Российской Федерации, участие в обсуждении и анализ проектов документов.

2.4.2. Организационные риски.

Возникают риски несвоевременного получения необходимых сведений по причине низкой исполнительской дисциплины или слабой координации. В целях минимизации риска с участниками Программы Управлением делами администрации Елизовского городского поселения проводится разъяснительная и консультативная работа.

2.4.3. Финансовые риски.

Сокращение бюджетного финансирования на реализацию Программы в связи с потенциально возможным дефицитом бюджета Елизовского городского поселения приведет к невозможности выполнения поставленных задач в установленные сроки.

2.4.4. Способами ограничения финансовых рисков выступают меры:

* ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы;
* определение приоритетов для первоочередного финансирования.

2.4.5. В целях управления указанными рисками в процессе реализации Программы предусматривается:

* формирование эффективной системы управления Программой, проведение мониторинга (оценки эффективности) выполнения Программы, регулярного анализа и, при необходимости, ежегодной корректировки целевых показателей (индикаторов), а также мероприятий Программы;
* перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей и задач;
* планирование реализации Программы с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов, достижения целей и задач Программы.

2.4.6. Техногенные и экологические риски, связанные с возникновением крупной техногенной или экологической катастрофы могут привести к отвлечению средств от финансирования Программы в пользу других направлений развития Елизовского городского поселения.

**2.5. Прогноз ожидаемых социально-экономических результатов Программы**

2.5.1.Реализация комплекса превентивных настоящих программных мероприятий позволит:

- снизить материальный ущерб от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Елизовского городского поселения;

- повысить уровень информированности населения о мерах пожарной безопасности, об угрозах чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также охвата населения системами оповещения об угрозах чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- повысить уровень подготовки населения в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- уменьшить количество возгораний в лесных насаждениях;

- уменьшить ущерб от возникших пожаров;

- уменьшить гибель и травмирование людей от пожаров.

Отдельно следует отметить, что введение и дальнейшее совершенствование системы мониторинга, информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей позволит обеспечить гарантированное информирование населения по вопросам гражданской обороны и защиты от опасностей, обусловленных чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

В особый период будет обеспечена непрерывность управления, поступления информации и сигналов оповещения.

В целом в результате реализации Программы будет повышена безопасность населения города при возникновении ЧС от угроз природного, техногенного характера.

Важнейшие целевые показатели (индикаторы) Программы:

* уменьшение времени оповещения населения об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
* увеличение количества обученного населения в Елизовском городском поселении;
* обеспечение пожарной безопасности в Елизовском городском поселении;

2.5.2 Степень достижения запланированных результатов и намеченных целей определяется целевыми показателями, отражающими отклонения фактических результатов от запланированных (Приложение № 3 к Программе).

**2.6. Контроль за исполнением программных мероприятий**

2.6.1. Общее руководство и контроль осуществляет Управление делами администрации Елизовского городского поселения.