

ДОКЛАД
об осуществлении муниципального земельного контроля
Управлением архитектуры и градостроительства администрации
Елизовского городского поселения за 2023 год
в границах Елизовского городского поселения

В целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации» подготовлен доклад об осуществлении муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения за 2023 год.

Раздел 1. Общие сведения о муниципальном земельном контроле
в границах Елизовского городского поселения

а) сведения о нормативно-правовом регулировании муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность Управления архитектуры и градостроительства администрации Елизовского городского поселения по осуществлению муниципального земельного контроля, являются:

Федеральное законодательство:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Земельный кодекс Российской Федерации;
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);
6. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации»;
7. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов

проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»;

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения Единого реестра проверок»;

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

Муниципальные нормативные правовые акты:

1. Устав Елизовского городского поселения Елизовского муниципального района Камчатского края от 31.07.2006;

2. Решение Собрании депутатов Елизовского городского поселения от 25.11.2021 № 57 о принятии муниципального нормативного правового акта «Положение о муниципальном земельном контроле в границах Елизовского городского поселения» (далее – Положение № 57);

3. Постановление администрации Елизовского городского поселения от 13.01.2023 № 14-п «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных исполнять функции по муниципальному земельному контролю на территории Елизовского городского поселения»;

4. Постановление администрации Елизовского городского поселения от 05.12.2022 № 1306-п «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Управлением архитектуры и градостроительства администрации Елизовского городского поселения муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения на 2023 год»;

5. Постановление администрации Елизовского городского поселения от 26.01.2022 № 71-п «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения»

6. Постановление администрации Елизовского городского поселения «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемого при осуществлении муниципального

земельного контроля на территории Елизовского городского поселения» от 06.02.2018 № 107-п с изменениями от 24.01.2022 № 51-п

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность муниципального земельного контроля и его должностных лиц, а также устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, соблюдение которых подлежат проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля показал, что указанные нормативные правовые акты объективны, обоснованы, доступны. Признаки коррупциогенности в нормативных правовых актах отсутствуют.

Муниципальные нормативно-правовые акты доступны на официальном сайте администрации Елизовского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: по адресу: www.admelizovo.ru.

б) сведения о предмете муниципального земельного контроля

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

в) сведения об объектах муниципального земельного контроля

Объектами земельных отношений являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах Елизовского городского поселения.

Учет объектов контроля ведется с учетом присвоенных категорий риска.

г) сведения о ключевых показателях муниципального земельного контроля и организации их учета

Ключевые показатели муниципального земельного контроля и их целевые значения, индикативные показатели отражены в приложении 4 «Положения о муниципальном земельном контроле в границах Елизовского городского поселения», принятого Решением Собрании депутатов Елизовского городского поселения от 25.11.2021 № 57.

Ключевые показатели	Целевые значения
Процент устраненных нарушений из числа выявленных нарушений земельного законодательства	70%
Процент выполнения плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год	100%

Процент обоснованных жалоб на действия (бездействие) органа муниципального контроля и (или) его должностного лица при проведении контрольных мероприятий	0%
Процент отмененных результатов контрольных мероприятий	0%
Процент результативных контрольных мероприятий, по которым не были приняты соответствующие меры административного воздействия	5%
Процент внесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам органа муниципального земельного контроля	95%

Раздел 2. Сведения об организации муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения

а) сведения о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществляется в строгом соответствии со ст. 22 Федерального закона № 248-ФЗ.

Под риском причинения вреда (ущерба) понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

Под оценкой риска причинения вреда (ущерба) понимается деятельность контрольного (надзорного) органа по определению вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) для охраняемых законном ценностей.

Под управлением риском причинения вреда (ущерба) понимается осуществление на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в сфере муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения.

б) сведения о контрольном (надзорном) органе, осуществляющем муниципальный земельный контроль, его финансовом, материальном и кадровом обеспечении

Муниципальная функция в сфере муниципального земельного контроля в 2023 году на территории Елизовского городского поселения

осуществлялась Администрацией Елизовского городского поселения в лице уполномоченного органа – Управления архитектуры и градостроительства администрации Елизовского городского поселения (далее – Управление архитектуры).

Управление архитектуры осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

1. обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2. обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3. обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4. обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5. исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами в пределах их компетенции.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля в 2023 году:

- руководитель Управления архитектуры и градостроительства администрации Елизовского городского поселения;

- начальник отдела по использованию и охране земель Управления архитектуры и градостроительства администрации Елизовского городского поселения;

Финансовое, материальное и кадровое обеспечение осуществлялось в рамках бюджета согласно штатному расписанию без дополнительных выделений денежных средств на исполнение функции муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения.

в) сведения об информационных системах, применяемых при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения

В целях информационного обеспечения муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения применялись:

1. Единый реестр видов контроля (ЕРВК - <https://ervk.gov.ru>);

2. Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ - <https://proverki.gov.ru/portal>);

3. Информационная система досудебного обжалования (<http://tor.knd.gov.ru>);

4. Официальный сайт администрации Елизовского городского поселения (<http://admelizovo.ru>).

г) сведения о межведомственном взаимодействии при осуществлении муниципального земельного контроля

При осуществлении муниципального земельного контроля Управление архитектуры осуществляет взаимодействие с прокуратурой города Елизово, ОМВД России по Елизовскому району, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Камчатскому краю и другими органами государственной власти и местного самоуправления.

В случае выявления в ходе контрольного мероприятия в рамках осуществления муниципального земельного контроля признаков преступления или административного правонарушения Управление архитектуры направляет соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией.

д) сведения об организации досудебного обжалования решений Управления архитектуры, действий (бездействия) должностных лиц Управления архитектуры в сфере муниципального земельного контроля

Досудебное обжалование решений Управления архитектуры, действий (бездействия) должностных лиц в сфере муниципального земельного контроля производится путем обжалования в порядке, установленном главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ, статьёй 7 Положения № 57.

Раздел 3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

а) сведения, о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее – профилактические мероприятия)

Профилактические мероприятия в 2023 году осуществлялись на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Программа профилактики утверждена постановлением администрации Елизовского городского поселения от 05.12.2022 № 1306-п «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Управлением архитектуры и градостроительства администрации Елизовского городского поселения муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения на 2023 год».

б) сведения о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий

Муниципальный земельный контроль в границах Елизовского городского поселения осуществлялся на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Для оценки риска причинения вреда (ущерба) Управление архитектуры проводит верификацию фактических сведений о земельных участках со сведениями, содержащимся в информационных ресурсах в целях определения вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей.

Управление архитектуры, при осуществлении муниципального земельного контроля проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- консультирование.

Действенным способом управления рисками является направление владельцам земельных участков и домовладений информационных (профилактических) писем о выявленных признаках нарушения обязательных требований. В 80 % случаев, указанные владельцы (граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица) принимают меры по урегулированию вопросов землепользования для исключения признаков и самих нарушений обязательных требований, установленных земельным законодательством Российской Федерации.

в) сведения о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований

Независимая оценка соблюдения обязательных требований в системе оценки и управления рисками не применялась.

Раздел 4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора)

Контрольные (надзорные) мероприятия в сфере государственного контроля (надзора), осуществление специальных режимов государственного контроля (надзора) Управлением архитектуры при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения не проводились.

Раздел 5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)

Профилактические мероприятия, контрольные (надзорные) мероприятия в сфере государственного контроля (надзора), осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора) Управлением архитектуры при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения не проводились.

Раздел 6. Сведения об индикативных показателях муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения

а) выполняемость плановых контрольных мероприятий

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия (далее – КНМ) в 2023 году не проводились на основании Постановления № 336.

б) выполняемость внеплановых КНМ

В соответствии с введенным Постановлением № 336 мораторием внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и проверки в сфере муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения не проводились.

в) доля проверок, на результаты которых поданы жалобы

Жалобы на результаты проверок (КНМ) в 2023 году не поступали.

г) доля проверок, результаты которых были признаны недействительными

Проверки, которые были признаны недействительными в 2023 году - отсутствуют.

д) доля внеплановых проверок, которые не удалось провести в связи с отсутствием собственника и т.д.

Внеплановые проверки, которые не удалось провести в связи с отсутствием собственника и т.д. – отсутствуют.

е) доля заявлений, направленных на согласование в прокуратуру о проведении внеплановых КНМ, в согласовании которых было отказано

В течение 2023 года в органы прокуратуры заявления о согласовании внеплановых проверок не направлялись.

ж) доля КНМ, по результатам которых материалы направлены в уполномоченный для принятия решения орган

информация отсутствует.

з) индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых ресурсов (количество штатных единиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль в границах Елизовского городского поселения)

Муниципальный земельный контроль в границах Елизовского городского поселения осуществляли 2 (два) сотрудника Управления архитектуры из 2 (двух) штатных единиц.

к) нагрузка КНМ на сотрудников Управления архитектуры, осуществляющих муниципальный земельный контроль в границах Елизовского городского поселения

количество объектов контроля – 129 ед. (земельные участки, подлежащие муниципальному земельному контролю);

129 ед. – нагрузка на одного сотрудника Управления архитектуры в сфере муниципального земельного контроля.

Раздел 7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и КНМ на достижение ключевых показателей

а) процент устраненных нарушений из числа выявленных нарушений земельного законодательства

Проверки (КНМ) в сфере муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения в 2023 году не проводились.

б) процент обоснованных жалоб на действия (бездействие) органа муниципального земельного контроля и (или) его должностных лиц при проведении КНМ

Жалобы, на действия (бездействие) Управления архитектуры и (или) должностных лиц Управления архитектуры при проведении КНМ в 2023 году не поступали.

в) процент отмененных результатов КНМ

Результаты КНМ в сфере муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения в 2023 году не отменялись.

г) процент результативных КНМ, по которым не были приняты соответствующие меры административного воздействия

в 2023 году КНМ (проверки), по которым не были приняты соответствующие меры административного воздействия – отсутствуют.

д) сведения о влиянии профилактических мероприятий и КНМ на достижение ключевых показателей

В 2023 году в сфере муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения были проведены профилактические мероприятия, а именно: информирование - **144** граждан. Указанным лицам направлены информационные, письма, профилактической направленности без уведомлений о вручении, для исключения контактов между гражданами на почте (профилактика Covid-19) о признаках нарушения земельного законодательства.

Большая часть граждан, получивших такие письма, принимают безотлагательные меры по урегулированию вопросов землепользования, касающихся в основном самовольного занятия земельного участка, либо использование земель, земельного участка без установленных законодательством Российской Федерации прав на землю.

- принято **6** Решений об отнесении земельных участков к определенной категории риска по **129** земельным участкам. Данная информация внесена в информационный ресурс на сайте <http://admelizovo.ru/> и на сайте ЕРВК, <https://ervk.gov.ru/>, настолько, насколько позволила техническая возможность интернет ресурса.

Наиболее часто встречающимися признаками нарушений обязательных требований земельного законодательства являются:

- самовольное занятие земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок (статья 7.1 КоАП РФ);

- использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием (часть 1 статьи 8.8 КоАП РФ).

Раздел 8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления муниципального земельного контроля в границах Елизовского городского поселения

а) Выводы

Муниципальный земельный контроль в 2023 году осуществлялся в строгом соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, законодательства Камчатского края и муниципальными нормативно-правовыми актами Елизовского городского поселения.

Приоритетным направлением в сфере муниципального земельного контроля, для сотрудников Управления архитектуры является практика проведения профилактических мероприятий, направленных на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям

обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований, повышение информированности о способах их соблюдения.

в) Предложения

1. В сфере муниципального земельного контроля исключить плановость проверок. Контроль осуществлять исключительно внеплановыми проверками (КНМ) после выявленных признаков нарушения обязательных требований без взаимодействия с контролируруемыми лицами (дистанционно).

2. Наделить полномочиями земельных инспекторов (контрольных органов) по проведению проверок (КНМ) после непосредственного выявления нарушений требований земельного законодательства с возможностью осуществления деятельности, направленной на *предупреждение, выявление и пресечение* нарушений «не затягивая» такие процедуры в процессуальном плане и составлению протоколов об административных правонарушениях при непосредственном обнаружении нарушений земельного законодательства без проведения проверок и составления актов проверок.

3. С помощью современных технических средств, программных комплексов, проводить документарные проверки (без выезда на территорию земельных участков) по такому виду нарушения, как самовольное занятие земельного участка, который является основным видом нарушения земельного законодательства. С помощью модуля публичной кадастровой карты, программного продукта, например – Google Earth Планета Земля возможно «без взаимодействия с местностью, а также субъектом права» достаточно точно вычислить площадь нарушения на конкретном земельном участке.

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- Создание нормативных актов, направленных на полноценную «защиту» земель, как основу жизни и деятельности человека;
- Повышение квалификации специалистов органов муниципального земельного контроля;
- Увеличение размеров административных штрафов за нарушения земельного законодательства, а также за нарушения против порядка управления;
- Систематическое проведение практических семинаров и совещаний по вопросам осуществления муниципального земельного контроля и взаимодействия с органами государственной власти;
- Организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства, путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных

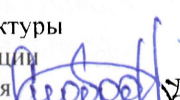
вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений земельного законодательства.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории Елизовского городского поселения в 2024 году необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального земельного контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;
- осуществление профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований;
- достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований;
- взаимодействие с органами государственного земельного надзора, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного земельного надзора;

Глава администрации
Елизовского городского поселения

 В.А. Масло

Руководитель Управления архитектуры
и градостроительства администрации
Елизовского городского поселения  Д.Д. Слободчикова

Доклад подготовил:
Начальник отдела
по использованию и охране земель  Р.Н. Поздняков