Доклад

о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах Елизовского городского поселения в 2023 году.

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах Елизовского городского поселения (далее муниципальный контроль на транспорте) в 2023 году подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля на транспорте проводилось для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральным законом 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлен муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве .

Осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах Елизовского городского поселения регламентировано:

[Федеральным законом](https://internet.garant.ru/#/document/74449814/entry/0) от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральным законом 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон №131-ФЗ);

Федеральным законом от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации» (далее Федеральный закон №257-ФЗ);

Федеральным законом от 08.11.2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее Федеральный закон №259-ФЗ);

Положением о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах Елизовского городского поселения, принятым Решением Собрания депутатов Елизовского городского поселения принятым Решением Собрания депутатов Елизовского городского поселения от 03.03.2022 № 77 (далее Положение).

Муниципальный контроль на транспорте осуществляется администрацией Елизовского городского поселения в лице уполномоченного органа – Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации Елизовского городского поселения.

Предметом муниципального контроля на транспорте являются:

- соблюдение гражданами и организациями (далее – контролируемые лица) обязательных требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных   
в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту   
и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

- установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

В соответствии с [Положением](https://internet.garant.ru/#/document/401405336/entry/1000) объектами муниципального контроля данного вида являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, строения, сооружения, территории, включая земельные участки, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лицами владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не применяется, поскольку иное не установлено федеральным законом о данном виде контроля, общими требованиями к организации и осуществлению данного вида муниципального контроля в сфере благоустройства.

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах Елизовского городского поселения осуществляется на основе управления рисками причинения вреда(ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты муниципального контроля данного вида отнесены к категориям значительного, умеренного и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее категории риска).

Плановые контрольные мероприятия проводятся в виде инспекционного визита, документарной и выездной проверок.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется Контрольным органом ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска, при этом индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Критерии отнесения объектов контроля к категориям риска в рамках осуществления муниципального контроля на транспорте установлены Положением.

По результатам проведенного сопоставления к категории умеренного и значительного риска в 2023 году не отнесено ни одного объекта контроля, в связи с чем все объекты контроля относятся к категории низкого риска.

На [официальном сайте](http://www.obrnadzor.gov.ru) администрации Елизовского городского поселения размещена информация о перечне и текстах нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в на транспорте.

В соответствии с [Федеральным законом](https://internet.garant.ru/#/document/74449814/entry/0) № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий. Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора),муниципального контроля определяются положением о виде контроля.

В соответствии с [Положением](https://internet.garant.ru/#/document/401405336/entry/1000) в отчетный период проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- объявление предостережения;

- консультирование;

-профилактический визит.

Информирование и консультирование являются обязательными профилактическими мероприятиями.

В 2023 году обращений граждан, организаций о нарушениях в области законодательства, регулирующего правоотношения, возникающие на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, а также обращений о проведении профилактического визита в адрес контрольного органа не поступало.

Данных об объектах контроля, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи не выявлено.

В течение отчетного периода жалоб действия (бездействия) его должностных лиц не поступало.

В ходе анализа приведенных нормативных правовых актов представляется необходимым обратить внимание на следующее. [Частью 1 статьи 49](https://internet.garant.ru/#/document/74449814/entry/4901) Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Вместе с тем [Федеральным законом](https://internet.garant.ru/#/document/74449814/entry/0) № 248-ФЗ не предусмотрено направление контролируемым лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований. В связи с этим отсутствует обратная связь между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом, что не позволяет оценить эффективность такого профилактического мероприятия, как объявление предостережения.

О необходимости внесения соответствующих изменений в действующее законодательство обращено внимание в докладе, утвержденном по итогам 2022 года, однако законодатель пока не установил обязанность контролируемых лиц представлять в контрольный (надзорный) орган информацию о принятых контролируемым лицом мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.